



# Irán

## Resignificación & Sentido

### Luchas en el seno de la elite dirigente iraní

by Paulo Botta

Director CEMOC, Doctorando en la Universidad Complutense De Madrid, Editor Noticias de Irán en español [director@cemoc.com.ar](mailto:director@cemoc.com.ar)



Cita sugerida: BOTTA, Paulo; "Luchas en el seno de la elite dirigente iraní", Observatorio Medio Oriente, N°4, CAEI, 2011

Los últimos meses del año 2010 han sido meses de cambios internos en el régimen iraní. Estas modificaciones representan lo que algunos denominan la "nuclearización de la política exterior iraní" es decir que el programa nuclear se ha convertido no solo en el principal tema de la comunidad internacional hacia Irán sino que lo mismo está sucediendo desde el lado iraní.

La nueva ronda de negociaciones sobre este tema durante la primera semana de Diciembre y el reemplazo del ministro de asuntos exteriores por el presidente de la organización de energía atómica de Irán demuestran que esta lectura puede ser correcta aunque las implicancias también son internas ya que reflejan las diferencias en el seno de la dirigencia iraní.

En estos meses los cambios a nivel internacional en cuanto al tema iraní han sido escasos aunque eso no significa que lo mismo haya sucedido dentro de Irán. Por el contrario, cualquier cambio en la agenda exterior de Irán será un reflejo de un cambio en sus estructuras de poder internas de allí la necesidad de seguir con atención no solo lo que se hace fuera de sus fronteras sino lo que sucede en la República Islámica.

#### El reinicio de las negociaciones entre Irán y el Grupo 5+1

El regreso de Irán a las negociaciones con los países del Grupo 5+1 el 6 de Diciembre de 2010 en Ginebra fue un ejercicio de diplomacia formal tendiente a demostrar que aún hay margen para negociar. Sin embargo, la indefinición crónica así como el poco margen negociador de ambas partes ha condenado al fracaso a este encuentro mientras que los decisores políticos no aciertan en encontrar una opción intermedia que supera la falta de imaginación de las políticas implementadas hasta el momento. El 21 de Enero volverán a reunirse en Estambul aunque tampoco podemos esperar grandes novedades sobre todo tomando en consideración las crecientes tensiones entre Washington y Ankara y la desconfianza con que desde Estados Unidos se ven las iniciativas del gobierno turco.

Aunque las sanciones se hacen sentir en la economía de Irán es poco probable que el programa nuclear termine por resolverse sólo a través de este medio sino que resulta necesario reconocer que algo habrá que ceder para lograr convencer a los decisores iraníes. Lo que resulta claro es que estamos frente a un punto muerto cuya continuidad no beneficia a ninguno de los actores involucrados. Estados Unidos necesita demostrar que ha logrado algún tipo de resultado a menos de dos años de las elecciones presidenciales. La Secretaria de Estado Hillary Clinto ha dicho durante la primera





## Observatorio de Medio Oriente, Número 4, Año II

semana del mes de enero en una gira por países árabes del Golfo Pérsico que el programa nuclear iraní ha sufrido retrasos importantes. En el mismo sentido, Israel ha debido reformular su estimación acerca de cuándo tendrá el gobierno iraní la bomba atómica pasando del 2012 al 2015. Irán, por su parte, comprende que de nada vale tener enormes recursos energéticos si no tiene tecnología para extraerlos ni mercados donde venderlos. Nada de eso puede conseguirse en la actual situación.

### Un nuevo ministro de asuntos exteriores

La decisión de Mahmud Ahmadineyad del 13 de Diciembre pasado de prescindir de Manouchehr Mottaki como ministro de Asuntos Exterior de Irán mientras estaba realizando una visita oficial a Senegal ha demostrado que el tradicional *ta'arof* iraní ha sido dejado de lado ante el recrudecimiento de las luchas internas. Las diferencias entre Ahmadineyad y Mottaki no son algo nuevo<sup>1</sup> sino que se arrastran desde 2005 cuando el ex ministro de asuntos exteriores estuvo al frente de la campaña presidencial de Ali Lariyani, otro de los candidatos en las elecciones que ganó Ahmadineyad.

Desde que Lariyani fue reemplazado por Said Jalili como Secretario del Consejo de Seguridad Nacional (el órgano que tiene a su cargo las negociaciones nucleares) en Noviembre de 2007 se insinuaba que la posición de Mottaki dentro del gabinete presidencial se había vuelto inestable.

El reemplazante de Mottaki, Ali Akbar Salehi, es un especialista en asuntos nucleares que ha desempeñado cargos importantes en ese ámbito (Representante iraní en la Agencia Internacional de Energía Atómica entre 1997 y 2005, Presidente de la Organización de Energía Atómica de Irán desde 2009) y es considerado una persona que si bien no es del círculo íntimo de Ahmadineyad si puede afirmarse que podría servir a los intereses del presidente iraní, por lo menos a corto plazo.

Salehi además de haber estudiado en los Estados Unidos ha sido descrito por los diplomáticos occidentales que lo trataron durante sus años en Viena como una persona abierta, un técnico más que un conservador. Podría tratarse de un *matrimonio de conveniencia* donde Ahmadineyad haya logrado quitar a Mottaki del medio con el consentimiento (al menos tácito) de Ali Jamane'i aunque no queda claro cuál ha sido el papel específico del Presidente y del Líder Supremo en estas dos decisiones (salida de Mottaki e ingreso de Salehi) y solo puede realizarse suposiciones al respecto.

Los contactos de Salehi servirán para afianzar una vía de comunicación con los países del Grupo 5+1 aunque también ampliarán las posibilidades con los países árabes ya que él ha nacido en Karbala (Irak), una de las dos ciudades santas (junto con Najaf) para el shiismo duodecimano, y habla árabe. De hecho en una de sus primeras declaraciones ha afirmado que mejorar las relaciones con los países árabes constituirá una prioridad en su gestión en un momento en el que las relaciones entre Teherán y los países árabes del Golfo Pérsico atraviesan un momento delicado<sup>2</sup>.

Sin embargo, no todo son potenciales beneficios, de acuerdo a la ley iraní es el Parlamento el que debe confirmar el nombramiento del nuevo ministro y seguramente será una prueba de fuego para el presidente ya que deberá enfrentarse a un cuerpo liderado por Ali Lariyani y con un importante número de miembros opuestos a las políticas de Ahmadineyad.

La primera semana del mes de enero de 2011 catorce asesores presidenciales fueron reemplazados entre los que se encuentran Mehdi Kalhor, Davoud Danesh Ja'fari, Abolfazl Tavakoli Bina, Sousan Keshavarz y Mehdi Chamran. Muchos de ellos no solo que están bien relacionados con la elite dirigente iraní sino que formaron parte de su base de apoyo durante años. Mehdi Chamran, por ejemplo, es el hermano de Mostafa Chamran quien fue Ministro de Defensa, Vicepresidente y muerto como héroe en la guerra Irán-Irak. Sousan Keshavarz fue propuesta en 2009 como ministra de educación pero el Parlamento no aprobó su nominación.

Detrás de este reacomodamiento algunos ven la mano de Esfandiar Rahim Masha'i, Jefe de Gabinete y consuegro de Ahmadineyad al cual muchos ven como el candidato del actual presidente para las elecciones de 2013. Masha'i estaría separando, de esta manera, a todos aquellos que no aprueben totalmente las políticas de Ahmadineyad o a aquellos que podrían convertirse en posibles contrincantes en las próximas elecciones presidenciales.

<sup>1</sup> En el número anterior del Observatorio de Medio Oriente (Nº3, Año I, Invierno Sur 2010) nos hemos referido a esta situación: Botta, Paulo, "Divisiones internas y presiones internacionales", p. 29.

<sup>2</sup> Al respecto puede verse Botta, Paulo, "El punto de vista árabe sobre el programa nuclear iraní", en Estudios de Política Exterior, Número 139, Enero/Febrero 2011, Madrid, pp. 32-37.





## Observatorio de Medio Oriente, Número 4, Año II

Como puede verse, el cambio de Mottaki es uno más dentro de los producidos en estos meses y tampoco resulta claro que sea el último.

### El difícil momento de la economía iraní

En cuanto a la situación económica interna, las sanciones están obligando a realizar cambios que aunque eran necesarios nunca se había hecho debido al enorme costo político de los mismos. El fin del régimen de los subsidios ha generado descontento e inflación, una combinación que ningún gobierno desea. Hasta este momento las sanciones internacionales habían sido de utilidad para los gobiernos norteamericano e iraní. Desde Washington se afirmaba que algo se estaba haciendo y desde Teherán se culpaba de todos los males de la economía a las sanciones internacionales. Sin embargo esta situación así como la crisis económica internacional han obligado a Irán a iniciar este programa de reducción de subsidios y racionamiento de gasolina para disminuir las importaciones de este recurso. Para intentar paliar esta situación el gobierno deposita 40 dólares mensuales en las cuentas bancarias de casi todos los ciudadanos lo que representa un gasto de 2,4 billones de dólares mensuales. Este gasto solo será posible de mantener si el precio del petróleo se mantiene en los 100 dólares el barril, precio al que aún hoy (10 de enero de 2011) no ha llegado.

### Los cables de *wikileaks* e Irán

Las filtraciones de los cables del Departamento de Estado norteamericano hechas por *Wikileaks* en el pasado mes de Noviembre no han aportado nada nuevo con respecto a Irán tan solo nos han confirmado lo que ya sabíamos. En primer lugar que los regímenes árabes (fundamentalmente Arabia Saudita, Kuwait, Emiratos Árabes Unidos y Egipto) ven al gobierno iraní como la principal amenaza a su seguridad e instan en privado a los Estados Unidos a tomar cualquier medida que sea necesaria para evitar que el régimen de Teherán avance en su plan nuclear aunque tampoco ofrecen pruebas acerca de sus aplicaciones militares. Mientras esta situación beneficia al gobierno de Washington a través de los contratos millonarios en cuanto a ventas de armamentos y facilidades para sus tropas en la región desde Irán se intenta, sin éxito, convencer a los líderes árabes de que el verdadero enemigo es de carácter extra regional. Los siglos de enemistad entre árabes y persas se convierten así en un problema insalvable.

Poco hemos podido ver acerca de la influencia de Irán en Irak aunque es probable que el regreso de Moqtada As Sadr a Najaf luego de sus años de exilio debido a la falta de seguridad (aunque oficialmente fueron años de estudio en los seminarios de Qom) hagan que Teherán tenga un elemento más de presión ante el débil gobierno iraquí.

### Conclusiones

La salida de Mottaki ha sido la consecuencia de las luchas internas en el seno del régimen iraní y sobre las cuales nos hemos referido en números previos de esta publicación. Sin embargo, un nuevo ministro de asuntos exteriores no solucionará esos conflictos aunque si puede señalar un cambio interno que podría dar lugar a modificaciones en el ámbito internacional. Por otra parte, los problemas económicos de Irán no podrán solucionarse sin un reingreso del país mercado global. Sin embargo, estas debilidades no deben llevarnos a pensar que el tiempo juega contra Irán. Una solución rápida también beneficiará a Estados Unidos. La administración Obama y el Premio Nobel de la Paz entregado *ex ante* requieren de algún resultado tangible en un tema que se ha convertido (o ha sido convertido) en uno de los principales de la agenda de seguridad internacional.

